

furrerhugi.



Frühe Kindheit ist entscheidend

Bericht vom 5. Oktober 2022 zur Politik der frühen Kindheit

KANTONALE PARLAMENTE

Beobachtungszeitraum: Juni bis August 2022

furrerhugi. ag

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43
Rue Etraz 4 | CH-1003 Lausanne | T +41 21 323 06 66
Rte de Chantemerle 58 | CH-1763 Granges-Paccot | T +41 26 460 70 80
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89
Rue de la Science, 14b | B-1040 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | furrerhugi.ch

1. EINLEITUNG

Der vorliegende Bericht zu den legislativen Aktivitäten auf kantonaler Ebene geht auf die Periode Juni bis August 2022 ein. Die Zahl der neu eingereichten Vorstösse war ähnlich gering wie in der Vorperiode, was möglicherweise auf die Sommerpause zurückgeführt werden kann. Erstmals seit Durchführung des kantonalen READY!-Monitorings wurde ein Vorstoss im Dossier Fachkräftemangel in der frühen Kindheit eingereicht, der insbesondere die Problematik der Abwanderung von Kinderbetreuungspersonal in die Schulbetreuung aufgreift.

Im Dossier Familienpolitik standen die Themen der Mutterschaftsentschädigung für Politikerinnen und des steuerlichen Abzugs von Kinderdrittbetreuungskosten im Fokus. Im Dossier Bildungssystem und externe Kinderbetreuung wurde zwei neue Vorstösse eingereicht, die sich in unterschiedlicher Weise mit der Ausgestaltung des Angebots im Frühbereich auseinandersetzen.

Eine Übersicht der relevanten Vorstösse findet sich im nachstehenden Kapitel. Die Liste aller hängigen und erledigten Vorstösse ist in Kapitel 3 zu finden.

2. BEACHTENSWERTE LAUFENDE UND PENDENTE VORSTÖSSE

Familienpolitik

Die Zürcher FDP fordert den Regierungsrat auf, zur Handhabung des Mutterschaftsurlaubs von Politikerinnen Stellung zu nehmen. Mit dem derzeit geltenden Recht dürfen gewählte Politikerinnen ihre politische Rechte nicht ausüben, da sie sonst ihre Mutterschaftsentschädigung aus dem Haupterwerb verlieren. Die Christlichsoziale Volkspartei Oberwallis CSPO fordert mit einer Motion eine Erhöhung des maximalen Abzugs für Kinderbetreuungskosten auf kommunaler und kantonaler Ebene. Die Motionäre sind der Ansicht, dass somit echte Anreize für gut qualifizierte Mütter geschaffen werden, dem Fachkräftemangel entgegengewirkt, die Vereinbarkeit von Beruf und Familie verbessert und die wirtschaftliche Produktivität gesteigert werden kann.

Bildungssystem und externe Kinderbetreuung

Im Kanton Zürich beantragt der Regierungsrat dem Kantonsrat eine Verlängerung der Frist für die Berichterstattung und Antragstellung von drei überwiesenen Motionen («Frühe Deutschförderung»; «Stärkung des Wirtschaftsstandorts und der Chancengerechtigkeit»; «Mitfinanzierung der familienergänzenden Betreuung im Vorschulbereich durch Kanton und Gemeinden»). Die Zürcher Regierung begründet ihren Antrag damit, dass alle drei Vorstösse auf eine Änderung des Kinder- und Jugendhilfegesetzes vom 14. März 2011 abzielen und somit einen engen sachlichen Zusammenhang mit der Revision des Gesetzes haben. Eine gemeinsame Behandlung der Vorstösse soll verhindern, dass es zu sich widersprechenden Regelungen kommt. Die Vernehmlassung zur Änderung des genannten Kinder- und Jugendhilfegesetz läuft bis zum 7. November 2022.

Im Kanton Schaffhausen will die FDP eine Verringerung des bürokratischen Aufwands bei der Gründung und Führung von familien- und schulergänzenden Betreuungseinrichtungen. Gleichzeitig sollen die behördlichen Kontrollmechanismen auf das notwendige Mass minimiert werden.

Fachkräftemangel

In einer Interpellation erkundigen sich die Grünen des Kantons Bern, wie die Abwanderung von Kinderbetreuungspersonal in die Schulzimmer und die Verschärfung der Personalsituation an der Kinderbetreuungsfront gestoppt werden können. Dies vor allem auch vor dem Hintergrund, dass mit der Inkraftsetzung der Verordnung über die Leistungsangebote der Familien-, Kinder- und Jugendförderung (FKJV) prognostiziert wird, dass der Bereich der familienergänzenden Kinderbetreuung zunehmend Fachkräfte verlieren wird, insbesondere an den Bildungsbereich. Andererseits werden durch die neue Verordnung mehr Fachkräfte für die Betreuungsarbeit vorgeschrieben bzw. benötigt, weil sich der Fachkräftemangel weiter verschärfen und der Bedarf nach Betreuungsplätzen weiter zunehmen werden.

3. ALLE GESCHÄFTE (PENDENTE, LAUFENDE UND ERLEDIGTE)

Neu eingereichte Vorstösse sind in kursiver Schrift aufgeführt.

Familienpolitik

Region	Nummer	Instrument	Titel	Urheber/in	Status	Datum	Link
Zürich	295/2022	Anfrage	Politische Rechte versus Mutterschaft	FDP-Lager	Eingereicht	11.07.2022	https://www.kantonsrat.zh.ch/geschaefte/geschaefte?id=383f0966d1da44b19d49662297803648
Wallis	MO_2022.0 6.295	Motion	Steuerlicher Abzug der Kinderdrittbetreuungskosten	Alexander Allenbach (GB)	Eingereicht	10.06.2022	https://parlement.vs.ch/app/de/search/document/180527
Zürich	195/2019	Postulat	Erst untersuchen, dann handeln	Astrid Furrer (FDP), Thomas Marthaler (SP)	Antrag auf Abschreibung	31.08.2022	https://www.kantonsrat.zh.ch/geschaefte/geschaefte?id=68978c96cb0d4787be04da2e3e265aab
Thurgau	230	Motion	Finanzierung der familien- und schulergänzenden Kinderbetreuung	Barbara Dätwyler Weber (SP), Christine Steiger (SP), Cornelia Hasler (FDP), David Zimmermann (SVP), Denise Neuweiler (SVP), Dominik Diezi (M-E), Kathrin Bünler (Mitte), Kristiane Vietze (FDP)	Hängig	30.08.2022	https://grgeko.tg.ch/de/web/grgeko/pendente-geschaefte
Zürich	313/2019	Motion	Steuerabzug der tatsächlichen Kinder-Betreuungskosten	Hanspeter Hugentobler (EVP), Sylvie Matter (SP)	Antrag auf Zustimmung	13.07.2022	https://kantonsrat-zh.talus.ch/de/politik/cdws/geschaefte.php?id=b01e737a951e41b1bf717498cc3c7dc8
Bern	2022.RRGR .63	Motion	Kitas sind Service public! Für eine gebührenfreie familienergänzende Kinderbetreuung mit guten Arbeitsbedingungen	JungsozialistInnen, Sozialdemokratische Fraktion	Antrag auf Zustimmung	29.06.2022	https://www.gr.be.ch/de/start/geschaefte/geschaeftsuche/geschaeftsdetail.html?guid=25877759249442293a7c4595e7c3e5e

Genf	R 884	Resolution	Proposition de résolution Stop aux licenciements au retour du congé maternité: plus de protections pour les mères !	SP-Lager	Ablehnung	03.06.2022	http://ge.ch/grandconseil/search?search=R+884
Wallis	2021.05	Botschaft	Ausführungsgesetz Familienzulagen	Regierungsrat / Staatsrat / Standeskommission	2. Lesung	10.12.2022	https://parlement.vs.ch/app/de/search/document/166912
Freiburg	2022-GC-102	Motion	Steuerabzüge für Eigenbetreuung der Kinder	Die Mitte-Lager	Überwiesen an Regierung (hängig)	23.05.2022	http://www.parlinfo.fr.ch/de/politbusiness/?action=showinfo&info_id=91049&uid=0e177773ed174f8680331654d522fb03
Basel-Landschaft	2021/82	Postulat	Vereinbarkeit von Familie und Beruf: Kantonale Beteiligung an den familienexternen Betreuungskosten	Erika Eichenberger (GRÜNE)	Überwiesen als Postulat	05.05.2022	https://www.baselland.ch/politik-und-behorden/landrat-parlament/geschaeft/geschaeft-ab-juli-2015?i=https%3A/baselland.talus.ch/de/politik/cdws/geschaeft.php%3Fqid%3D28084a0d24bf4d32a49814fce52ddd4
Basel-Landschaft	2021/99	Motion	Investitions-Anreize für Gemeinden zum Ausbau von Familien-Betreuungs-Infrastrukturen	Klaus Kirchmayr (GRÜNE)	Überwiesen als Postulat	05.05.2022	https://www.baselland.ch/politik-und-behorden/landrat-parlament/geschaeft/geschaeft-ab-juli-2015?i=https%3A/baselland.talus.ch/de/politik/cdws/geschaeft.php%3Fqid%3De216dd7ec32243239b3afc51e16d5edf
Basel-Landschaft	2020/592	Motion	Kantonales Impulsprogramm zur familienergänzenden Betreuung	Béatrix von Sury d'Aspermont (Die Mitte)	Überwiesen als Postulat	05.05.2022	https://www.baselland.ch/politik-und-behorden/landrat-parlament/geschaeft/geschaeft-ab-juli-2015?i=https%3A/baselland.talus.ch/de/politik/cdws/geschaeft.php%3Fqid%3Dbdd46b9a2f424f929dbb4459c6cfa8cc

Graubünden	Session: 16.02.2022	Fraktionsauftrag	Bezahlbare Kitas im ganzen Kanton	SP-Lager	Antrag auf Ablehnung	22.04.2022	https://www.gr.ch/DE/institutionen/parlament/PV/Seiten/20220216FraktionsauftragSPPer12.aspx
Waadt	18_POS_075	Postulat	Aides à la famille : pour une centralisation des aides financières	Claire Attinger Doepper (SOC)	Vertagung	08.02.2022	https://www.vd.ch/toutes-les-autorites/grand-conseil/seances-precedentes/annee-2018/seance-du-mardi-9-octobre-2018/postulat-claire-atinger-doepper-et-consorts-aides-a-la-famille-pour-une-centralisation-des-aides-financieres/
Luzern	P 787	Postulat	Eine Regelung der Mutterschaftsentschädigung von Kantonsrätinnen und des Vaterschaftsurlaubs für Kantonsräte	Yifete Fanaj (SP)	Eingereicht	25.01.2022	https://www.lu.ch/kr/parlamentsgeschaefte/detail?ges=70e9de3c94f144e1a0ee53606c3a300c&back=1&geschaeftnr=P%20787&art=-0-1-2-3&bart=-0-1-2-3-4&vart=-0-1-2-3&wart=1&gart=1&status=-0-1
Waadt	21_INT_129	Interpellation	Pour un accueil de jour accessible à toutes les familles: qui tient la barre et qui tient le porte-monnaie ?	Céline Misiego (EàG)	Eingereicht	05.10.2021	https://www.vd.ch/toutes-les-autorites/grand-conseil/seances-du-grand-conseil/detail-seance/id/1004408/
Zürich	28/2021	Parlamentarische Initiative	Finanzierung familienergänzende Kinderbetreuung	Beatrix Frey (FDP), Raffaella Fehr (FDP), Daniela Rinderknecht (SVP)	Vorläufige Unterstützung	31.05.2021	https://www.kantonsrat.zh.ch/geschaefte/geschaefte/?id=5be2f994f35e40709c55e692141538d3
Wallis	2020.06.168	Dringliches Postulat	Kinderbetreuungseinrichtungen – Für eine finanzielle Unterstützung durch Kanton und Bund	Sylvie Masserey-Anselin (FDP)	Eingereicht	15.06.2020	https://parlement.vs.ch/app/de/search/document/150785

Waadt	18_MOT_062	Motion	Augmentation du taux de surcompensation à 100 % en vue du renforcement de la solidarité entre les caisses d'allocations familiales	Georges Zünd (FDP)	Antrag	05.09.2019	https://www.vd.ch/toutes-les-autorites/grand-conseil/seances-precedentes/annee-2018/seance-du-mardi-9-octobre-2018/motion-georges-zuend-et-consorts-augmentation-du-taux-de-surcompensation-a-100-en-vue-du-renforcement-de-la-solidarite-entre-les-caisses-dallocations-familiales/
Genf	PL 12467	Gesetz	Projet de loi modifiant la loi instituant une assurance en cas de maternité et d'adoption (LAMat) (J 5 07)	SP-Lager	Eingereicht	26.02.2019	http://ge.ch/grandconseil/search?search=PL+12467
Zürich	26/2018	Parlamentarische Initiative	Gesetz über die kantonalen Ergänzungsleistungen für Familien ohne existenzsicherndes Einkommen	Marcel Lenggerhagen (BDP)	An die Kommission zur Vorberatung zugewiesen	15.02.2019	https://www.kantonsrat.zh.ch/geschaefte/geschaefte/?id=54e4d0e73be946a587fa76b462baaa4c

Bildungssystem und externe Kinderbetreuung

Region	Nummer	Instrument	Titel	Urheber/in	Status	Datum	Link
Zürich	5850	Vorlage	Frühe Deutschförderung, Betreuungsgutscheine zur Stärkung des Wirtschaftsstandorts und der Chancengerechtigkeit und Mitfinanzierung der familienergänzenden Betreuung im Vorschulbereich durch Kanton und Gemeinden	Regierungsrat / Staatsrat / Standeskommission	Eingereicht	06.07.2022	https://www.kantonsrat.zh.ch/geschaefte/geschaefte/?id=5ae6e77c341f43dea9ec1abe3d1ef9a8
Schaffhausen	2022/10	Postulat	KITAS von bürokratischem Aufwand entlasten!	Nihat Tektas (FDP)	Eingereicht	27.06.2022	https://sh.ch/CMS/Webseite/Kanton-Schaffhausen/Beh-rde/Parlament/Der-Kantonsrat/Portal-Kantonsrat---Ratsbetrieb-9922730-DE.html
Uri	LA.2022-0098	Motion	Unterstützung und Stärkung der familieninternen Kinderbetreuung (Selbstbetreuung) im Kanton Uri	Hansueli Gisler (-)	Antrag auf Ablehnung	30.08.2022	https://www.ur.ch/politbusiness/87434
Zürich	150/2021	Postulat	Kitas sind systemrelevant	SP-Lager	Zurückgezogen	04.07.2022	https://www.kantonsrat.zh.ch/geschaefte/geschaefte/?id=982249a653564eb1abb4d5783f8137aa
Freiburg	2020-CE-114	Anfrage	Frühkindliche Bildung als Bildungspolitik - Integration der schulergänzenden Betreuung in die EKSD	Susanne Aebischer (Die Mitte)	Erledigt	04.07.2022	http://www.parlinfo.fr.ch/de/politbusiness/?action=showinfo&info_id=67598&uid=010f6cb17a604f70a0e6e50b66d3a6b0
Wallis	2021.12.543	Postulat	Familienexterne Betreuung: zu grosse Disparitäten zwischen den Walliser Gemeinden	Romaine Duc-Bonvin (M-E)	Überwiesen an Regierung (hängig)	08.06.2022	https://parlement.vs.ch/app/de/search/document/174968

Neuenburg	22.126	Interpellation	Fin de la LAE 2, quelles suites dans le domaine de l'accueil extrafamilial ?	Grüne Fraktion, Sozialdemokratische Fraktion	Erledigt	25.05.2022	https://www.ne.ch/autorites/GC/objets/interpellations/Pages/accueil.aspx
Basel-Landschaft	2021/391	Postulat	Frist zur Bedarfserhebung bei der familienergänzenden Betreuung	Miriam Locher (SP)	Überwiesen als Postulat	05.05.2022	https://www.baselland.ch/politik-und-behorden/landrat-parlament/geschaeft/geschaeft-ab-juli-2015?i=https%3A/baselland.talus.ch/de/politik/cdws/geschaeft.php%3Fgid%3D793c8b96e13d47b3a5125668219983ad
Basel-Landschaft	2021/100	Motion	Vereinbarkeit von Familie und Beruf: Sicherstellung der FEB-Bedarfserhebung durch die Gemeinden	Peter Hartmann (SP)	Überwiesen als Postulat	05.05.2022	https://www.baselland.ch/politik-und-behorden/landrat-parlament/geschaeft/geschaeft-ab-juli-2015?i=https%3A/baselland.talus.ch/de/politik/cdws/geschaeft.php%3Fgid%3De216dd7ec32243239b3afc51e16d5edf
Zürich	209/2021	Parlamentarische Initiative	Betreuungsschlüssel in Kindertagesstätten anpassen	Hanspeter Hugentobler (EVP), Monika Wicki (SP), Thoma Karin Fehr (GRÜNE)	Vorläufige Unterstützung	28.02.2022	https://www.kantonsrat.zh.ch/geschaeft/geschaeft/?id=18b2c972d4c4493b9f22cf8fa6432122
Waadt	19_POS_131	Postulat	Faciliter la formation de personnel encadrant local pour l'accueil parascolaire	Josephine Byrne Garelli (FDP)	Vertagung	08.12.2021	https://www.vd.ch/toutes-les-autorites/grand-conseil/seances-precedentes/annee-2019/seance-du-mardi-2-avril-2019/postulat-josephine-byrne-garelli-et-consorts-faciliter-la-formation-de-personnel-encadrant-local-pour-laccueil-parascolaire/

Thurgau	252	Motion	"Frühe Förderung, Zuständigkeit den Schulgemeinden übertragen"	Corinna Pasche (M-E), Judith Ricklin (SVP), Ruedi Zbinden (SVP), Urs Schrepfer (SVP)	Eingereicht	02.12.2021	https://grgeko.tg.ch/de/web/grgeko/pendente-geschaefte
St. Gallen	40.21.01	Bericht	Auswertung der Strategie «Frühe Förderung» 2015 bis 2020 sowie Strategie «Frühe Förderung» 2021 bis 2026	Regierungsrat / Staatsrat / Standeskommission	Antrag	20.09.2021	https://www.ratsinfo.sg.ch/geschaefte/5149#overview
Basel-Stadt	21.5242	Petition	"Kitas sind Service Public"	Petenten	Überwiesen an Regierung (hängig)	15.09.2021	https://www.grosserrat.bs.ch/ratsbetrieb/geschaefte/200110899

Vereinbarkeit von Familie und Beruf

Region	Nummer	Instrument	Titel	Urheber/in	Status	Datum	Link
Bern	2022.RRGR.69	Motion	Für einen Mutterschutz vor der Geburt	Christine Bühler (M-E), Tabea Rai (AL), Tanja Bauer (SP)	Antrag auf Zustimmung	07.09.2022	https://www.gr.be.ch/de/start/geschaefte/geschaeftssuche/geschaeftdetail.html?guid=70e0b55e6a594825b9ddb1fabfb7b2af
Genf	M 2533	Motion	Pour un congé paternité de quatre semaines à l'Etat et pour la prise en compte des familles homoparentales	SP-Lager	Vertagung	02.09.2022	http://ge.ch/grandconseil/search?search=M+2533
Genf	R 875	Resolution	Proposition de résolution pour que les cantons soient libres d'instituer un congé parental	SP-Lager	Vertagung	02.09.2022	http://ge.ch/grandconseil/search?search=R+875
Schaffhausen	2022-4	Motion	Vorgeburtlicher Mutterschutz	SP-Lager	Hängig	28.07.2022	https://sh.ch/CMS/Webseite/Kanton-Schaffhausen/Beh-rde/Parlament/Der-Kantonsrat/Portal-Kantonsrat---Ratsbetrieb-9858564-DE.html
Luzern	P 665	Postulat	Einen Schwangerschaftsurlaub für werdende Mütter	Melanie Setz Isenegger (SP)	Angenommen	16.05.2022	https://www.lu.ch/kr/parlamentsgeschaefte/detail?ges=e2cf09259e55440cb22aaab45c7c0800&back=1&geschaeftnr=P%20665&art=-0-1-2-3&bart=-0-1-2-3-4&vart=-0-1-2-3&wart=1&gart=1&status=-0-1
Thurgau	321	Motion	Stellvertretung im Grossen Rat	Christina Pagnoncini (glp), Ueli Keller (GRÜNE)	Eingereicht	04.05.2022	https://grgeko.tg.ch/de/web/grgeko/pendente-geschaefte
Basel-Stadt	22.5121	Anzug (Postulat)	Vorgeburtlicher Mutterschutz	Christoph Hochuli (M-E)	Überwiesen an Regierung (hängig)	28.04.2022	https://www.grosserrat.bs.ch/ratsbetrieb/geschaefte/200111626

Appenzell Ausserrhoden	2000.265	Gesetz	Personalgesetz, Teilrevision 2023 (Mutterschafts-, Vaterschafts-, Adoptions- und Betreuungsurlaub)	Regierungsrat / Staatsrat / Standeskommission	Eingereicht	22.02.2022	https://www.ar.ch/kantonsrat/geschaefte/ssuche/detail/#business=4aa412eab41e460aa5bf82b49b8fdfa2
Graubünden	Session: 20.10.2021	Auftrag	kantonale Elternzeit	Jöri Schwärzel (SP)	Antrag auf Ablehnung	23.12.2021	https://www.gr.ch/DE/institutionen/parlament/PV/Seiten/20211020Schw%C3%A4rzel10.aspx
Basel-Stadt	21.5305	Postulat	Virtuelle Teilnahme an Grossratssitzungen für Mitglieder des Grossen Rats während des gesetzlichen Mutter- resp. Vaterschaftsurlaubs	Barbara Heer (SP)	Überwiesen an Regierung (hängig)	09.06.2021	https://www.grosserrat.bs.ch/ratsbetrieb/geschaefte/200110965

