

furrerhugi.



Frühe Kindheit ist entscheidend

BERICHT

HERBSTSESSION 2022

12. – 30. September 2022

furrerhugi. ag

Schauplatzgasse 39 | CH-3011 Bern | T +41 31 313 18 48 | F +41 31 313 18 49
Schützengasse 4 | CH-8001 Zürich | T +41 44 251 01 43
Avenue de l'Université 18 | CH-1005 Lausanne | T +41 21 312 16 86
Corso Elvezia 16 | Casella postale 5607 | CH-6901 Lugano | T +41 91 911 84 89
45, Square Ambiorix | B-1000 Bruxelles | T +32 2 235 00 20

info@furrerhugi.ch | www.furrerhugi.ch

1 EINLEITUNG

Der National- und Ständerat haben in der Herbstsession neun Vorlagen parlamentarisch unter Dach und Fach gebracht. Darunter sind zwei dringliche Gesetze, die per sofort in Kraft treten. Einerseits die gesetzlichen Regelungen zum Rettungsschirm für systemrelevante Stromunternehmen, die das derzeit geltende Notrecht ablösen; andererseits die Vorlage für einen Solar-Zwang für bestimmte Neubauten sowie erleichterte Bewilligungen und finanzielle Unterstützung für Gross-Solaranlagen in den Bergen. Gegen den vom Parlament ebenfalls verabschiedeten indirekten Gegenvorschlag zur Gletscher-Initiative, der den gesetzlichen Weg zum Netto-Null-Ziel 2050 vorgibt, hat die SVP das Referendum angekündigt. Darüber hinaus wurden insbesondere über die Inflation und Massnahmen zur Abfederung der Kaufkraftverlust bei der Bevölkerung sowie die Biodiversitätsinitiative intensiv debattiert.

Im Bereich der frühen Kindheit wurde die Verlängerung der Bundesbeiträge an die familienergänzende Kinderbetreuung bis Ende des Jahres 2024 auch vom Ständerat als Zweitrat angenommen und entsprechend verabschiedet. Das gleiche gilt für das Geschäft des Bundesrates zur Revision des Bundesgesetzes über die Familienzulagen in der Landwirtschaft. Basierend auf einem vom Nationalrat überwiesenen Postulat von Nationalrätin Samira Marti (SP/BL) ist der Bundesrat beauftragt, einen Bericht zu erarbeiten, der analysieren soll, inwiefern das Kindeswohl im Asyl- und Ausländerrecht gewährleistet wird und ob Handlungsbedarf besteht. Einige Vorstösse wurden auch abgelehnt oder abgeschrieben, diese finden sich auf der folgenden Seite.

Im Verlaufe der Session wurden zwei Vorstösse und eine Frage mit Bezug zur frühen Kindheit eingereicht. Die Vorstösse umfassen Forderungen bzw. Fragen rund um die EO-Entschädigungen bzw. Familienzulagen. Die Frage wurde von READY! -Botschafterin Sandra Locher-Benguereel (SP/GR) gestellt. Sie wollte vom Bundesrat statistische Werte zur Betreuungsentschädigung in Erfahrung bringen.

Das kommende Quartal weist aus Sicht der Politik der frühen Kindheit einige relevante Geschäfte in den Kommissionsprogrammen aus. Die ständerätliche Bildungskommission WBK-S wird über Tagesschulen diskutieren sowie einen Bericht zur überwiesenen Motion von READY! -Träger Christoph Eymann zur frühen Sprachförderung vor dem Kindergarteneintritt präsentiert erhalten. Die nationalrätliche Bildungskommission WBK-N wird über die Vernehmlassungsergebnisse ihrer parlamentarischen Initiative zur Überführung der Anstossfinanzierung in eine zeitgemässe Lösung informiert und die Vorlage zu Händen des Rates bereinigen. Ziel sei, dass diese bereits in der Frühjahrssession im Nationalrat behandelt werden kann. Auch die sistierte Parlamentarische Initiative von READY! -Botschafter Matthias Aebischer (SP/BE) zur Chancengerechtigkeit vor dem Kindergartenalter und der Bericht zur frühen Sprachförderung vor dem Kindergarteneintritt sind in der WBK-N traktandiert.

2 WICHTIGE BEHANDELTE VORSTÖSSE

An den Bundesrat überwiesen*

[20.4421](#) Postulat Samira Marti SP/BL: Kindeswohl im Asyl- und Ausländerrecht

Gesetzesvorlage verabschiedet*

[22.018](#) Geschäft des Bundesrates: Bundesgesetz über die Familienzulagen in der Landwirtschaft. Änderung

[22.403](#) Parlamentarische Initiative WBK-N: Verlängerung der Bundesbeiträge an die familienergänzende Kinderbetreuung bis Ende des Jahres 2024

An Zweitrat

--

Fristverlängerung

--

Erledigte, zurückgezogene oder abgeschriebene Geschäfte*

[20.322](#) Standesinitiative TI: Für die Verlängerung des Kündigungsschutzes nach dem Mutterschaftsurlaub

[20.3873](#) Postulat Mathias Reynard SP/VS, übernommen von Valérie Piller Carrard SP/FR: Der Elternurlaub als Zukunft unserer Familienpolitik

[20.3039](#) Motion Jean-Luc Addor SVP/VS: Familienquotient zur Beseitigung der Heiratsstrafe

[20.4139](#) Motion Mathias Reynard PS/VS, übernommen von Samuel Bendahan SP/VD: Praktika. Den Status der Praktikantinnen und Praktikanten besser regeln und damit stärken

**Die Geschäfte in diesen Kategorien werden in der Übersicht unter Kategorie 6 «Pendente und neu eingereichte Geschäfte» gelöscht.*

3 AUSZUG FRAGESTUNDE

[22.7746](#) Frage Sandra Locher Benguerel SP/GR: Letzte verfügbaren Zahlen zur Betreuungschädigung

Der Bundesrat führte zu 22.3608 im Ständerat aus, dass von 1. Juli 2021 bis 1. Juli 2022 in 720 Fällen Betreuungschädigung bezogen wurde. Dies führt mich zu folgenden Fragen:

1. Wie hoch sind die Kosten? 2. Gibt es auch Zahlen für Kosten und Fälle bis Ende Juli oder August 2022?

Antwort Bundesrat:

Die Kosten für die Betreuungschädigung vom 1. Juli 2021 bis zum 1. Juli 2022 belaufen sich auf 3,9 Millionen Franken. Neuere Zahlen zu Kosten und Fällen liegen noch nicht vor. Die Zahlen für Juli sind nach Aktualisierung der Register und entsprechender Überprüfung in den nächsten drei bis vier Wochen verfügbar.

4 BEACHTENSWERTE NEU EINGEREICHTE VORSTÖSSE

[22.4010](#) Interpellation Markus Ritter Mitte/SG: Anspruch und Ausrichtung von Familienzulagen
Familienzulagen bilden in der Schweiz eine wichtige Säule der Familienpolitik und sind damit zentraler Bestandteil der sozialen Sicherheit. Jedes Kind soll Anspruch auf eine Zulage haben, unabhängig von der persönlichen oder beruflichen Situation der Eltern. Trotz diesem eigentlich gut funktionierenden sozialen Sicherheitsnetz gibt es Familien, die durch alle Maschen durchfallen.

[22.4019](#) Motion Eva Herzog SP/BS: EO-Entschädigungen: Gleiche maximale Tagessätze bei Militärdienst und Mutterschaft

Der Bundesrat wird beauftragt, dem Parlament eine Gesetzesvorlage zu unterbreiten, welche denselben Höchstbetrag der Entschädigung pro Tag vorsieht für Mutterschaft und Militärdienst. Den Räten sind zwei Varianten zur Entscheidung zu unterbreiten. Variante 1: Identischer Höchst-Tagessatz bei insgesamt gleichbleibenden Gesamtkosten. Variante 2: Angleichung Höchst-Tagessatz bei Mutterschaft an jenen bei Militärdienst.

5 RELEVANTE GESCHÄFTE IN DEN KOMMISSIONEN

WBK-S

17./18.10.2022

[21.412](#) Parlamentarische Initiative Florence Brenzikofer GPS/BL: Von Tagesstrukturen zu Tagesschulen

08.11.2022

[18.3834](#) Bericht zur überwiesenen Motion Christoph Eymann FDP/BS: Frühe Sprachförderung vor dem Kindergarteneintritt als Voraussetzung für einen Sek-II-Abschluss und als Integrationsmassnahme

WBK-N

27./28.10.2022

[21.403](#) Parlamentarische Initiative WBK-NR: Überführung der Anstossfinanzierung in eine zeitgemässe Lösung

[17.412](#) Parlamentarische Initiative Matthias Aebischer SP/BE: Chancengerechtigkeit vor dem Kindergartenalter

[18.3834](#) Bericht zur überwiesenen Motion Christoph Eymann FDP/BS: Frühe Sprachförderung vor dem Kindergarteneintritt als Voraussetzung für einen Sek-II-Abschluss und als Integrationsmassnahme

22-46 Familienergänzende Kinderbetreuung und Beschäftigungsgrad: Korrelation (*Bericht*)

17./18.11.2022

[21.403](#) Parlamentarische Initiative WBK-NR: Überführung der Anstossfinanzierung in eine zeitgemässe Lösung

[20.454](#) Parlamentarische Initiative Valérie Piller Carrard SP/FR: Kinderarmut bekämpfen

SGK-N

10./11.11.2022

[15.434](#) Parlamentarische Initiative (Kessler) Thomas Weibel GLP/ZH: Mutterschaftsurlaub für hinterbliebene Väter

RK-S

13.10.2022

[21.449](#) Parlamentarische Initiative Sidney Kamerzin Mitte/VS: Bei gemeinsamer elterlicher Sorge die alternierende Obhut fördern

6 PENDENTE UND NEU EINGEREICHTE GESCHÄFTE

Hinweise

- Neu eingereichte Vorstösse sind in kursiver Schrift aufgeführt.
- Diese stehen teilweise erst in Französisch oder Italienisch zur Verfügung.
- Neuer Status bei den Geschäften in Rot.

[22.4010](#) *Interpellation Markus Ritter Mitte/SG: Interpellation Anspruch und Ausrichtung von Familienzulagen*

[22.4019](#) *Motion Eva Herzog SP/BS: EO-Entschädigungen: Gleiche maximale Tagessätze bei Militärdienst und Mutterschaft*

[22.445](#) *Parlamentarische Initiative Fabien Fivaz GPS/NE: Mutterschaftsurlaub bei Mehrlingsschwangerschaften verlängern*

[22.403](#) *Parlamentarische Initiative WBK-N: Verlängerung der Bundesbeiträge an die familienergänzende Kinderbetreuung bis Ende des Jahres 2024*
→ *WBK-N: Folge gegeben (28.01.2022)*
→ *WBK-S: Folge gegeben (03.03.2022)*
→ *NR: Annahme (01.06.2022)*
→ *WBK-S: Zustimmung (20.06.2022)*

[21.4501](#) *Postulat Simon Stadler Die Mitte/UR: Subjektfinanzierung von Kitas*
→ *BR beantragt Ablehnung (23.02.2022)*

[21.449](#) *Parlamentarische Initiative Sidney Kamerzin Mitte/VS: Bei gemeinsamer elterlicher Sorge die alternierende Obhut fördern*

[21.4331](#) *Motion Lisa Mazzone GPS/GE: Zweiwöchiger "Vaterschaftsurlaub" für alle Paare*
→ *BR beantragt Ablehnung (17.11.2021)*
→ *SR: Zuweisung an die zuständige Kommission zur Vorbereitung (15.12.2021)*

[21.4212](#) *Motion Kathrin Bertschy GLP/BE: Elternschaftsurlaub: Der 2-wöchige «Vaterschaftsurlaub» soll für alle Eltern gelten*
→ *BR beantragt Ablehnung (17.11.2021)*

[21.4206](#) *Motion Andrea Martina Geissbühler SVP/BE: Kinder, welche durch Samenspende erzeugt werden, sollen ab Vollendung des 4. Lebensjahrs die Möglichkeit haben, ihren leiblichen Vater kennen zu lernen*
→ *BR beantragt Ablehnung (17.11.2021)*

[21.4069](#) *Motion Marie France Roth Pasquier (Die Mitte/FR): Dem Stillen mehr Schutz gewähren*
→ *BR beantragt Ablehnung (10.11.2021)*

[21.4322](#) *Interpellation Aline Trede GPS/BE: Fair aufgeteilte elterliche Sorge bei Trennungen und Scheidungen*
→ *Antwort BR (24.11.2021)*

[21.4271](#) *Interpellation Florence Brenzikofer GPS/BL: Gesamtschweizerische Standards bei Finanzierungsmodellen, Kosten und Qualität der familienexternen Betreuung*
→ *Antwort BR (17.11.2021)*
→ *NR Diskussion verschoben (17.12.2021)*

- [21.3946](#) Postulat Min Li Marti SP/ZH: Stellung der faktischen Lebenspartnerschaften à BR beantragt Ablehnung (01.09.2021) → Antwort BR (12.05.2021)
→ NR Diskussion verschoben (01.10.2021)
- [21.3945](#) Motion Min Li Marti SP/ZH: Kosten der externen Kinderbetreuung für Familien tragbar gestalten à BR beantragt Ablehnung (01.09.2021)
- [21.3900](#) Postulat Marianne Binder-Keller Die Mitte/AG: Vereinbarkeit von Familien- und Erwerbsarbeit. Massnahmen zur besseren Nutzung des Potentials der Familienarbeit à BR beantragt Ablehnung (01.09.2021)
- [21.3850](#) Motion Yvonne Feri SP/AG: Schaffung eines Bundesamtes für Familie, Generationen und Gesellschaft à BR beantragt Ablehnung (01.09.2021)
- [21.3733](#) Motion Greta Gysin GPS/TI: Kündigungsschutz für frischgebackene Väter à BR beantragt Ablehnung (01.09.2021)
- [21.3155](#) Motion Flavia Wasserfallen SP/BE: Mutterschutz vor der Niederkunft à BR beantragt Ablehnung (12.05.2021)
- [21.3082](#) Motion Katharina Prelicz-Huber GPS/ZH: Aufwertung der "Frauenberufe" in Pflege und Betreuung à BR beantragt Ablehnung (12.05.2021)
- [21.3083](#) Interpellation Florence Brenzikofer GPS/BL: Massnahmen für eine bessere Vereinbarkeit von Familie und Beruf
- [21.3042](#) Interpellation Katharina Prelicz-Huber GPS/ZH: Frühförderung von Kindern mit Migrations- und Fluchthintergrund → Antwort BR (12.05.2021)
→ NR Diskussion verschoben (18.06.2021)
- [21.413](#) Parlamentarische Initiative Fabien Fivaz GPS/NE: Anpassungen des Beschäftigungsgrads für Eltern erleichtern
- [21.412](#) Parlamentarische Initiative Florence Brenzikofer GPS/BL: Von Tagesstrukturen zu Tagesschulen à WBK-N: Folge gegeben (05.11.2021)
- [21.403](#) Parlamentarische Initiative WBK-NR: Überführung der Anstossfinanzierung in eine zeitgemässe Lösung à WBK-N: Beschluss, einen Erlassentwurf auszuarbeiten (18.02.2021)
à WBK-S: Zustimmung (29.03.2021)
- [21.311](#) Standesinitiative BS: Wahrnehmung des Parlamentsmandates während des Mutterschaftsurlaubs à SPK-S Folge gegeben (09.11.2020)
à SPK-N Folge gegeben (22.01.2021)
- [20.323](#) Standesinitiative LU: Politikerinnen im Mutterschaftsurlaub à SPK-S Folge gegeben (09.11.2020)
à SPK-N Folge gegeben (22.01.2021)
- [20.313](#) Standesinitiative BL: Teilnahme an Parlamentssitzungen während des Mutterschaftsurlaubs à SPK-S Folge gegeben (09.11.2020)
à SPK-N Folge gegeben (22.01.2021)

- [20.454](#) Parlamentarische Initiative Valérie Piller Carrard SP/FR: Kinderarmut bekämpfen
à *WBK-N Folge gegeben* (01.07.2021)
à *WBK-S keine Zustimmung* (16.11.2021)
- [19.311](#) Standesinitiative ZG: Politisches Mandat auch bei Mutterschaft. Änderung der Bundesgesetzgebung
à *SPK-S Folge gegeben* (09.11.2020)
à *SPK-N Folge gegeben* (22.01.2021)
- [19.4069](#) Motion Benjamin Roduit Die Mitte/VS: Schweizer Kohortenstudie zur Untersuchung der Gesundheit von Kindern und Jugendlichen
à *BR beantragt Ablehnung* (20.11.2019)
→ *NR: Annahme* (16.09.2021)
- [19.3630](#) Motion Christa Markwalder FDP/BE: Individualbesteuerung endlich auch in der Schweiz einführen
à *BR beantragt Ablehnung* (28.08.2019)
à *NR: Annahme* (31.05.2021)
- [17.412](#) Parlamentarische Initiative Matthias Aebischer SP/BE: Chancengerechtigkeit vor dem Kindergartenalter
à *WBK-N: Folge gegeben* (12.01.2018)
à *WBK-S: Zustimmung* (14.05.2018)
à *WBK-N: Eröffnung Vernehmlassung* (29.08.2019)
à *WBK-N: Verabschiedung Vorlage* (14.02.2020)
à *NR: Annahme Erlassensentwurf* (18.06.2020)
à *SR: Nicht eintreten* (09.09.2020)
à *WBK-N: Behandlung sistiert bis Ende Jahr* (19.02.2021)
- [17.483](#) Parlamentarische Initiative Verena Herzog SVP/TG: Kaufkraftbereinigte Familienzulagen
à *SGK-N Zustimmung* (16.11.2018)
à *SGK-S Zustimmung* (21.11.2019)
à *Fristverlängerung bis Frühjahrssession 2024* (18.03.2021)
- [15.434](#) Parlamentarische Initiative (Kessler) Thomas Weibel GLP/ZH: Mutterschaftsurlaub für hinterbliebene Väter
à *wird übernommen von Thomas Weibel* (3.12.2015)
à *SGK-N Zustimmung* (22.06.2016)
à *SGK-S Zustimmung* (30.08.2016)
à *Fristverlängerung bis Herbstsession 2020* (28.09.2018)
à *Fristverlängerung bis Frühjahrssession 2023* (19.03.2021)